

Établir et renforcer les structures pour contrer le souverainisme idéologico-conspirationniste en Allemagne

Recommandations stratégiques

The bottom half of the page features several thick, light blue wavy lines that flow across the width of the page, creating a decorative, organic border.

1 Introduction

Les mouvements qui rejettent la légitimité de l'État posent un défi croissant aux sociétés démocratiques. En Allemagne, le phénomène couramment désigné sous le nom de *Reichsbürger*innen* et *Selbstverwalter*innen* a suscité une attention publique et politique importante au cours de la dernière décennie. Dans cette note d'orientation, le terme *souverainisme idéologico-conspirationniste* est utilisé pour désigner l'ensemble des idéologies et comportements marqués par une méfiance fondamentale à l'égard du gouvernement et une perception de l'illégitimité des institutions publiques d'autorité.

Au cœur de cette idéologie se trouve un rejet de l'autorité. Elle est étroitement liée à la pensée complotiste et s'entrecroise avec des croyances ésotériques et spirituelles. Bien que les récits centraux du souverainisme idéologico-conspirationniste soient clairement d'extrême droite, certains éléments de gauche se retrouvent dans ses thèmes, notamment l'autogouvernance, l'autosuffisance et la recherche du bien commun. Ses acteurs instrumentalisent les événements actuels et les crises sociétales pour légitimer leur vision du monde et diffuser leurs récits. En conséquence, la portée de cette idéologie est probablement beaucoup plus vaste qu'on ne le reconnaît généralement, touchant un large éventail de secteurs — des forces de l'ordre et administration publique aux écoles et aux établissements de santé — chacun faisant face à des défis spécifiques lorsqu'il y est confronté.

Les individus sont attirés par ces croyances pour un ensemble de raisons personnelles, sociales et économiques. Le sentiment de frustration face à la politique, des expériences négatives avec les systèmes gouvernementaux, ainsi qu'une méfiance générale envers les institutions jouent un rôle majeur. De plus, l'isolement et la solitude peuvent pousser certaines personnes à rechercher du lien social, de la validation et un sentiment d'appartenance. Par exemple, en s'engageant dans ces croyances, un individu peut se sentir connecté en rejoignant une communauté cherchant à établir ses propres structures indépendantes de gouvernance et d'organisation, et y trouver un sentiment de validation auprès d'autres personnes partageant les mêmes convictions.

Selon les services allemands de renseignement intérieur (*Bundesamt für Verfassungsschutz*), la scène associée à cette idéologie comptait environ 25 000 individus en 2023, un nombre en augmentation constante ces dernières années. Une part croissante de ces adeptes est considérée comme susceptible d'avoir recours à la violence. Ces dernières années, plusieurs incidents violents et des projets de coups d'État déjoués ont mis en lumière cette menace. Dans l'ensemble, cette idéologie contribue à l'érosion de la confiance envers les valeurs démocratiques et à la déstabilisation de la cohésion sociale et de l'ordre public.

Face à ces évolutions, il est urgent de mettre en place une réponse stratégique, fondée sur des données probantes et proactives. Cette note d'orientation s'appuie sur les résultats empiriques du projet Prep-Ex (*Préparer les professionnel·les à la montée de l'extrémisme anti-autorité*), qui a examiné le souverainisme idéologico-conspirationniste et l'extrémisme anti-autorité en Allemagne et au Canada. Elle vise à favoriser une compréhension plus complète du phénomène et de son noyau idéologique dans divers contextes nationaux. Elle intègre une variété de perspectives, notamment celles d'expert·es qui interagissent avec des personnes adhérentes dans le cadre de leur profession, ainsi que celles d'individus adhérant à ces croyances et de leurs proches. En s'appuyant sur ces perspectives, cette note d'orientation met en lumière les principaux risques et défis liés à cette idéologie et formule des recommandations concrètes à l'intention des décideur·es en Allemagne afin de prévenir, contrer et atténuer son impact.

2 Menaces et défis du souverainisme idéologico-conspirationniste

Préjudices individuels et dangers publics

Les risques associés au souverainisme idéologico-conspirationniste sont multiples et vont bien au-delà de la menace de violence. Bien que les passages à l'action violente ou les projets de coup d'État restent préoccupants en Allemagne, les conséquences les plus répandues se manifestent aux niveaux individuel et social. Les adeptes subissent souvent une détresse psychologique importante, un isolement social et une ruine financière, résultant à la fois de leur vision du monde et des conséquences concrètes d'une vie en opposition à l'État. Par exemple, un adepte peut refuser de payer ses impôts ou d'autres factures pendant de nombreuses années, entraînant des frais cumulés et une pression intense de la part des agences de recouvrement ou des poursuites judiciaires.

L'impact sur la vie d'un individu s'étend régulièrement à son environnement social. Les familles et les ami-es sont confronté-es à des conflits, à une détérioration des relations et à des difficultés économiques. En particulier, les enfants sont très vulnérables face aux conséquences des croyances souverainistes idéologico-conspirationnistes détenues par leurs parents ou tuteurs. Leur bien-être peut être compromis par des comportements tels que le retrait scolaire ou le refus de soins médicaux.

Cette idéologie alimente souvent l'hostilité envers les institutions gouvernementales et traditionnelles, telles que les médias, les autorités de santé publique et d'autres instances officielles. Cela augmente le risque de confrontations, de menaces, voire d'agressions physiques dirigées contre des policiers, des fonctionnaires et des élu-es. Les systèmes juridiques et administratifs sont de plus en plus entravés par la confrontation et les interactions avec ces adeptes. Par l'usage abusif de procédures formelles, comme l'«inondation administrative» (*paper flooding*), les procédures sont retardées, les institutions surchargées, et les services publics fragilisés, ce qui peut affaiblir l'efficacité de la gouvernance démocratique.

L'acquisition légale de terres et de propriétés permet aux acteurs du souverainisme idéologico-conspirationniste de constituer des communautés structurées et durables, favorisant la consolidation idéologique et posant d'importants défis à la gouvernance locale et à la sécurité publique, en particulier dans les zones rurales. À plus grande échelle, cette idéologie sape la cohésion démocratique et contribue à la polarisation de la société. Elle renforce les croyances complotistes, érode la confiance envers les valeurs démocratiques et alimente la haine envers les minorités à travers des récits racistes et antisémites. Son pouvoir d'attraction entraîne même des individus exprimant des sentiments modérément antigouvernementaux et contribue à normaliser des idées extrémistes.

Obstacles et défis à une prévention efficace

Plusieurs défis institutionnels, structurels et sociétaux entravent les réponses efficaces au souverainisme idéologico-conspirationniste en Allemagne. Les obstacles suivants freinent la prévention et l'intervention :

- **La perception stéréotypée du mouvement, que le public a de celui-ci, est souvent présentée de façon réductrice et sensationnaliste dans les médias.** Elle met en évidence des figures marginales, mais elle omet de souligner la grande diversité idéologique qui existe au sein du phénomène. Cette vision déformée freine une réaction sociétale adéquate et complique l'élaboration de politiques publiques efficaces.
- **Les connaissances limitées et la portée incertaine du mouvement,** qui restent sous-étudiées dans le milieu universitaire et par les services de renseignement, entraînent un manque d'informations fiables sur l'idéologie et ses adeptes, rendant difficile l'évaluation de sa diffusion et de son impact potentiel.
- **Les crises sociétales,** comme la pandémie de COVID-19, ont accéléré la méfiance du public envers les institutions démocratiques, créant un terreau fertile pour les récits antigouvernementaux et servant potentiellement de passerelle vers la radicalisation.
- **Les lacunes en matière de ressources institutionnelles et de coordination,** observées au sein de l'administration publique et des forces de l'ordre, incluent souvent un manque de ressources spécialisées, de formations, et de structures comme la communication interagences, ce qui limite leur capacité à réagir efficacement face au mouvement.
- **Le manque de communication institutionnelle** découle de lois strictes sur la protection des données et des obligations de confidentialité, limitant les échanges entre les forces de l'ordre et les acteurs non gouvernementaux.
- **Le manque de connaissance de l'idéologie par les services d'accompagnement et de conseil existants,** tels que les services de conseil social général, le conseil en matière d'endettement ou les services d'aide à la jeunesse.
- **Les structures de soutien en matière de prévention et de lutte contre l'extrémisme (P/CVE) sont insuffisantes.** Les services de conseil et de soutien psychosocial pour les personnes attirées par ces croyances sont limités, fragmentés, et ne sont pas accessibles à l'échelle nationale. Les initiatives existantes manquent souvent de financements à long terme et de continuité institutionnelle, et il existe peu d'interventions ciblées, notamment pour les adultes plus âgés, afin de soutenir le détachement idéologique.
- **L'accès limité aux adeptes** découle du fait que nombre d'entre eux ne sollicitent pas ou rejettent activement toute forme de service d'aide étatique ou financé par l'État, ce qui entraîne peu de cas connus de désengagement réussi.

- **La mise en œuvre tardive de mesures de prévention**, car les interventions actuelles surviennent souvent seulement après un degré significatif de radicalisation. Cette approche réactive et tardive des forces de l'ordre et des autorités entraîne fréquemment des conséquences négatives pour l'individu en termes de moyens de subsistance et de bien-être, soulignant la nécessité de stratégies de prévention en amont qui ne soient pas exclusivement dirigées par les forces de l'ordre.
- **Les réseaux sociaux agissent comme un accélérateur**, les plateformes numériques telles que Telegram et TikTok jouant un rôle central dans la mobilisation, le réseautage et la radicalisation des adeptes.
- **L'isolement agit comme un moteur de radicalisation**, l'aliénation réciproque entre le mouvement et la société dominante renforçant ce processus.
- **La présence de sympathisant-es aux croyances souverainistes idéologico-conspirationnistes au sein des institutions**, y compris chez certains fonctionnaires, constitue un problème sérieux.
- **L'interprétation des actions étatiques par le mouvement** est souvent présentée comme une confirmation de leur vision du monde conspirationniste, ce qui peut conduire à un renforcement de la violence.

3 Recommandations stratégiques pour prévenir et contrer le souverainisme idéologico-conspirationniste



Reconnaître et nommer les risques pour la démocratie

- **Les intersections idéologiques et la diffusion de ce mouvement doivent être surveillées**, compte tenu de son attrait croissant et de ses interconnexions idéologiques, en particulier son appropriation grandissante par des acteurs d'extrême droite. Le souverainisme idéologico-conspirationniste s'accompagne fréquemment de tropes antisémites, de croyances complotistes et de sentiments anti-immigration marqués.
- **Le mouvement doit être compris dans le contexte des tendances politiques mondiales.** Cela exige une vigilance accrue quant à la corrélation entre ces mouvements idéologiques et les évolutions plus larges, y compris la montée du populisme, des partis d'extrême droite et de l'autoritarisme libertarien.
- **La portée et l'impact du souverainisme idéologico-conspirationniste doivent être évalués par une analyse quantitative.** Cela nécessite le développement d'outils de classification et d'analyse permettant de situer le phénomène dans son contexte sociétal. Cela facilitera une compréhension plus précise de la gravité, de l'ampleur et des dangers que cette idéologie fait peser sur les structures démocratiques.



Sensibiliser et renforcer les connaissances

- **Les informations sur le souverainisme idéologico-conspirationniste doivent être intégrées dans les initiatives d'éducation à la citoyenneté.** Les efforts devraient inclure une sensibilisation à l'ampleur, aux récits et à l'attrait de ces croyances, en particulier leurs liens avec les théories du complot et d'autres visions extrémistes. Ces thématiques devraient être systématiquement intégrées aux cadres d'éducation civique, notamment dans les programmes scolaires, en complément des modules existants sur les autres formes d'extrémisme.
- **Les connaissances et la confiance envers la démocratie doivent être renforcées dans tous les contextes éducatifs.** Cela implique d'élargir l'enseignement sur la démocratie au-delà des connaissances institutionnelles pour inclure les valeurs fondamentales, les principes et la logique participative des systèmes démocratiques. Il s'agit aussi d'enseigner la Loi fondamentale allemande (Grundgesetz), l'importance d'une citoyenneté active et responsable, ainsi que la capacité à s'engager de manière critique dans les processus démocratiques. Parallèlement, les apprenant·es devraient être encouragé·es à réfléchir aux défis et aux imperfections actuelles des systèmes démocratiques, favorisant ainsi un engagement à la fois critique et constructif.

- **La littératie médiatique doit être cultivée comme une compétence démocratique essentielle à l'ère numérique**, dès le plus jeune âge par l'éducation formelle, et renforcée tout au long de la vie par des occasions d'apprentissage continu. Il est nécessaire d'équiper les individus pour qu'ils puissent évaluer l'information de manière critique, reconnaître la désinformation et les manipulations, et naviguer dans des environnements médiatiques complexes avec responsabilité.
- **Les médias doivent être soutenus dans la production d'une couverture nuancée**, car ils jouent un rôle clé dans la compréhension publique des croyances souverainistes idéologico-conspirationnistes. Il est essentiel d'aller au-delà des représentations unidimensionnelles, comme l'image stéréotypée du « Reichsbürger », et de mettre en lumière toute la diversité des croyances souverainistes et leurs intersections avec d'autres idéologies.



Collaboration et échange entre acteurs

- **Des structures de mise en réseau doivent être mises en place.** Bien que les infrastructures fédérales représentent un progrès important, le souverainisme idéologico-conspirationniste, en tant qu'idéologie transversale, nécessite des structures encore plus flexibles et interconnectées. Pour assurer une prévention efficace, les initiatives existantes, par exemple celles portant sur les croyances complotistes ou l'extrémisme de droite, devraient être élargies afin de permettre un échange et une collaboration transversaux. Il faut mettre sur pied des plateformes formelles d'échanges réguliers entre le milieu policier et de la sécurité, les praticien·nes, la recherche et les organisations de la société civile. Ces plateformes, telles que des tables rondes interdisciplinaires, des groupes de travail nationaux et régionaux ou encore des forums internationaux, peuvent faciliter le partage de connaissances, d'études de cas, ainsi que des pratiques prometteuses ou des échecs dans la gestion des croyances souverainistes et des phénomènes associés.
- **Les échanges interinstitutionnels doivent être encouragés**, ce qui implique de faciliter la coopération systématique et le transfert de connaissances entre les institutions et les autorités, y compris entre les Länder (États fédérés) et les différents niveaux administratifs.



Amélioration des capacités et des processus

- **Les mesures de formation et de renforcement des capacités doivent être renforcées.** Cela suppose la mise en place de programmes de formation ciblés et d'opportunités de mise en réseau pour les professionnel·les de divers secteurs. Ces formations devraient porter sur les tendances idéologiques émergentes, l'évaluation des risques, les stratégies de prévention et les approches pour traiter avec les adeptes du souverainisme idéologico-conspirationniste. De plus, ces formations devraient viser à sensibiliser et à améliorer la gestion des interactions avec ces individus au sein des autorités.

- **Des ressources suffisantes doivent être mises à disposition des autorités pour répondre aux idéologies et pratiques souverainistes.** Cela comprend un personnel en nombre suffisant et l'accès à des outils pratiques, tels que des lignes directrices et des manuels. Des offres de soutien, comme la supervision ou le soutien psychologique, peuvent s'avérer utiles pour gérer le stress émotionnel et psychologique qui peut découler de ces interactions.
- **Les procédures administratives et judiciaires liées au mouvement doivent être accélérées.** Une action rapide démontre la capacité de l'État à agir de manière cohérente et crédible. Des décisions et poursuites menées en temps opportun garantissent que les actions souverainistes soient sanctionnées.
- **Les obstacles et dysfonctionnements bureaucratiques doivent être examinés de manière critique afin de renforcer la confiance de la société dans les institutions publiques.** Les inefficacités bureaucratiques, les procédures inaccessibles et complexes ou les erreurs administratives peuvent créer de la frustration et de l'aliénation, en particulier chez les personnes déjà désabusées du système.



Renforcer la recherche et la pratique

- **Un financement supplémentaire est nécessaire pour étendre les services de soutien psychosocial** et autres services pertinents spécifiquement destinés à aborder les idéologies souverainistes idéologico-conspirationnistes, y compris des services de counseling spécialisés. L'accent doit être mis sur les familles et les proches en tant que forces stabilisatrices. Les mesures de soutien devraient contribuer à prévenir les divisions sociales, à renforcer la dynamique familiale et à accompagner les adeptes dans les processus de distanciation grâce à un soutien psychosocial accessible, à seuil bas et à long terme. Les services existants doivent être renforcés, le paysage de soutien consolidé et de nouveaux services développés. Une mise en œuvre réussie nécessite des ressources suffisantes et un financement à long terme.
- **La visibilité et l'accessibilité des structures de soutien existantes doivent être améliorées** grâce à une coordination nationale et à une communication efficace (relations publiques et sensibilisation). Les services doivent être communiqués de manière accessible, compréhensible et adaptée aux différents publics.
- **Les groupes d'âge plus avancé doivent être ciblés par des projets de prévention adaptés**, en particulier les personnes de 50 ans et plus, afin par exemple de renforcer la consommation critique des médias, la résilience face à la désinformation et la capacité à faire face durant les périodes de crise ou de transition, telles que le chômage ou les faillites.

- **La recherche (appliquée) doit être renforcée pour générer des connaissances exploitables utiles à la pratique auprès des adeptes du souverainisme idéologico-conspirationniste.** Les axes prioritaires devraient inclure :
 - Les stratégies d'accès et d'engagement auprès des adeptes.
 - L'analyse qualitative des motivations d'engagement et des facteurs favorisant la distanciation, basée sur des données issues de sources primaires, en tenant compte des dynamiques liées à l'âge et au genre.
 - La recherche comparative permettant d'inscrire les résultats dans un contexte international plus large afin de favoriser le partage de connaissances transférables.



Contre les implantations et les acquisitions de terres associées au souverainisme idéologico-conspirationniste

- **Des actions ciblées doivent être entreprises contre les implantations et acquisitions de terres associées au souverainisme idéologico-conspirationniste,** qui fragilisent la cohésion sociale dans les communautés rurales et représentent une menace pour les valeurs démocratiques.
- **La société civile locale doit être renforcée et soutenue,** notamment dans les zones rurales, en donnant aux résident·es les moyens de reconnaître, d'aborder et de contrer ces développements. Pour ce faire, il est important de créer des espaces de dialogue et d'engagement qui permettent aux personnes concernées de traiter ces enjeux et d'agir contre ces dynamiques. Les structures existantes, telles que les associations ou clubs communautaires, peuvent servir de plateformes efficaces à cet effet.
- **Il est essentiel d'examiner de manière critique les conditions présentes dans les régions rurales,** qui favorisent l'établissement de telles implantations et de développer des stratégies pour empêcher leur expansion.

4 Perspectives

Une approche globale pour prévenir le souverainisme idéologico-conspirationniste doit aller au-delà des recommandations politiques mentionnées. Elle doit s'attaquer aux structures sociales sous-jacentes et à la compréhension de la démocratie. Elle doit également mettre l'accent sur le bien-être de la société. L'implication dans le souverainisme idéologico-conspirationniste ne devrait pas être perçue uniquement comme un échec ou une responsabilité individuelle, mais plutôt comme un phénomène façonné par des causes sociales et des facteurs structurels qu'il faut également prendre en compte.

Cela implique d'examiner de manière critique les systèmes étatiques, économiques et sociaux. Les recherches démontrent que les difficultés personnelles, telles que les problèmes financiers, peuvent contribuer à l'adhésion au souverainisme idéologico-conspirationniste. Une société et un système étatique qui soutiennent les individus en période de crise et réduisent les inégalités jouent un rôle essentiel dans la prévention. Parallèlement, la société doit être disposée et capable de réintégrer les personnes qui prennent leurs distances par rapport à ces croyances et leur offrir des voies de (ré)participation.

À long terme, renforcer la résilience démocratique est essentiel. Cela suppose de promouvoir une culture démocratique fondée sur la transparence, la réactivité et l'inclusion. Un élément clé consiste à améliorer la communication politique, à favoriser une culture de la responsabilité et la volonté d'apprendre des erreurs. Dans le même temps, contrer la frustration politique est crucial, en favorisant la participation et en renforçant le sentiment d'agir en tant que citoyen-ne. Les croyances liées au souverainisme idéologico-conspirationniste prospèrent souvent là où les individus se sentent exclus des processus décisionnels et désinvestis par des institutions perçues comme lointaines ou inaccessibles. Communiquer clairement que le désaccord et le débat sont des principes fondamentaux de la démocratie libérale, tout en valorisant le pluralisme démocratique, peut contribuer à construire une société plus résiliente face aux divisions et moins vulnérable aux idéologies polarisantes et antidémocratiques, telle que le souverainisme idéologico-conspirationniste.

Aborder le souverainisme idéologico-conspirationniste exige davantage que des interventions immédiates ou réactives. Cela nécessite des efforts à long terme, à l'échelle de la société, qui accompagnent les individus tout au long de leur vie. Dès le plus jeune âge, il convient de soutenir le développement de valeurs démocratiques, de la pensée critique et des compétences en littératie médiatique. Il faut également veiller à ce que les personnes de tous âges aient un accès continu à l'éducation et à des opportunités de participation sociale et démocratique. Il est également important de ne pas oublier les personnes ciblées par le souverainisme idéologico-conspirationniste à travers des discours antisémites, antiféministes, racistes et queerphobes. Ces individus doivent recevoir une protection et un soutien adéquats.

Traiter le souverainisme idéologico-conspirationniste de manière globale n'est pas seulement une question de sécurité, mais constitue également un enjeu fondamental pour la protection des valeurs démocratiques, la solidarité sociale et le bien-être individuel. Pour y parvenir, il est important de rester attentif aux développements mondiaux et de reconnaître le souverainisme idéologico-conspirationniste comme un phénomène qui dépasse les frontières nationales et nécessite des coopérations transnationales.

À propos du projet PreP-Ex

Cette note politique a été élaborée dans le cadre du projet PreP-Ex (Preparing Professionals for the Rising Threat of Anti-Authority Extremism), qui examine le souverainisme idéologico-conspirationniste en Allemagne et l'extrémisme anti-autorité au Canada. La recherche a inclus des entretiens avec des expert·es issu·es de divers horizons, notamment des professionnel·les psychosociaux, des représentant·es des autorités et des membres des forces de l'ordre. Afin de garantir une pluralité de perspectives, des personnes adhérant à des idées liées au souverainisme idéologico-conspirationniste ont également été interviewées, et une enquête a été menée auprès de leurs familles, ami·es et proches.

Cette note politique expose les risques et dangers que représente le souverainisme idéologico-conspirationniste ainsi que les défis qu'il engendre. Sur la base des résultats empiriques du projet, elle formule des recommandations à l'intention des décideur·euses politiques pour prévenir et contrer ce phénomène dans le contexte allemand.

Cette note politique est complétée par deux ressources supplémentaires :

- Un [rapport de recherche](#) qui offre une analyse approfondie de la diversité et de la complexité de ce phénomène dans chaque contexte national, en explorant son idéologie, les motivations d'adhésion et de distanciation, ainsi que les risques et dangers associés.
- Un [manuel](#) est disponible pour informer et partager des connaissances sur les manières de communiquer avec les adeptes. Il est spécifiquement conçu pour les professionnel·les psychosociaux (par exemple, conseiller·ères, travailleur·euses sociaux), les autorités et les forces de l'ordre.

Authors

Leonie Heims
Anne Selby

© 06/2025, modus | zad
Alt-Reinickendorf 25,
13407 Berlin

Avertissement

Les informations et les recommandations contenues dans le présent document ont été imprimées sur la base d'informations et de recherches accessibles au public. Elle ne doit pas être interprétée comme représentant les opinions des personnes ou des organismes qui ont financé ce projet.

Citation recommandée

À DÉTERMINER

Remerciements

Nous exprimons notre profonde gratitude envers le Centre canadien d'engagement communautaire et de prévention de la violence de Sécurité publique Canada. Le projet PreP-Ex a été rendu possible grâce au soutien financier du Fonds pour la résilience communautaire de Sécurité publique Canada.

Nous remercions chaleureusement les nombreux·ses expert·es, chercheur·es, professionnel·les psychosociaux·ales, juristes, membres des forces de l'ordre, représentant·es gouvernementaux·ales et responsables du renseignement qui ont généreusement partagé leur temps et leur expertise tout au long de ce projet.

modus | zad



organization for
the prevention
of violence



Public Safety
Canada

Sécurité publique
Canada